

Dictamen de Insistencia recaído en la Observación remitida por el Poder Ejecutivo en relación con la Autógrafa “Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de Ñunya Jalca” (Proyectos de Ley 447/2016-CR y

**COMISIÓN DE DESCENTRALIZACIÓN, REGIONALIZACIÓN, GOBIERNOS
LOCALES Y MODERNIZACIÓN DE LA GESTIÓN DEL ESTADO
PERIODO ANUAL DE SESIONES 2020-2021**

Señora Presidenta:

Ha ingresado para estudio y dictamen de la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado, la siguiente observación del Poder Ejecutivo.

- Observación a la autógrafa “Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de Ñunya Jalca en la provincia de Utcubamba, departamento de Amazonas”. **(Proyectos de Ley 447/2016-CR y 6000/2020-CR).**

La Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado, en la Vigésima Sexta Sesión Ordinaria celebrada el miércoles 10 de febrero de 2021, del Periodo de Sesiones 2020-2021, realizada por medios virtuales en la plataforma Microsoft Teams, acordó por **UNANIMIDAD** de los presentes **APROBAR** el Dictamen de Insistencia recaído en la Observación remitida por el Poder Ejecutivo con relación a la Autógrafa “Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de Ñunya Jalca, en la provincia de Utcubamba, departamento de Amazonas”, **(Proyectos de Ley 447/2016-CR y 6000/2020-CR)**, habiendo registrado el **voto favorable** los congresistas Ricardo Burga Chuquipiondo, Carlos Andrés Pérez Ochoa, Kenyon Eduardo Durand Bustamante, Paul Gabriel García Oviedo, Napoleón Puño Lecarnaqué, Robledo Noé Gutarra Ramos, Alfredo Benites Agurto, Jesús del Carmen Núñez Marreros, Liliana Angélica Pinedo Achaca, Gilmer Trujillo Zegarra, Mártires Lizana Santos, Hirma Norma Alencastre Miranda, María Isabel Bartolo Romero, Mariano Andrés Yupanqui Miñano, Lenin Fernando Bazán Villanueva y Grimaldo Vásquez Tan.

I. SITUACION PROCESAL

El **Proyecto de Ley 447/2016-CR**, que propone una “Ley que declara de interés nacional y de necesidad pública la creación del distrito de Ñunya Jalca en la provincia de Utcubamba, departamento de Amazonas” ingresó al Área de Tramite Documentario el 20 de octubre del 2016 y fue remitido a la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado, como única comisión dictaminadora, mediante decreto de envío del 02 de noviembre del 2016.

El **Proyecto de Ley 6000/2020-CR**, que propone la “Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de Ñunya Jalca en la provincia de Utcubamba, departamento de Amazonas” ingresó al Área de Tramite Documentario el 17 de agosto del 2020 y fue remitido a la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado, como única comisión dictaminadora, mediante decreto de envío del 19 de agosto del 2020.

La Comisión en la vigésima sesión ordinaria, celebrada el miércoles 03 de diciembre del 2020, del período anual de sesiones 2020 — 2021, acordó por **MAYORÍA** de los presentes **APROBAR** el dictamen recaído sobre los Proyectos de Ley 447/2016-CR y 6000/2020-CR.

Dictamen de Insistencia recaído en la Observación remitida por el Poder Ejecutivo en relación con la Autógrafa “Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de Ñunya Jalca” (Proyectos de Ley 447/2016-CR y

El Pleno del Congreso en la sesión virtual del 09 de diciembre del 2020 debatió el dictamen, el cual fue aprobado en primera votación y dispensado de la segunda.

El 14 de enero del 2021, el Área de Trámite Documentario registra el Of. No 023-2021-PR remitido por el Poder Ejecutivo que contiene la Observación a la Autógrafa Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de Ñunya Jalca, suscrita por el señor Presidente de la República y refrendada por la señora Violeta Bermúdez Valdivia, Presidenta del Consejo de Ministros, documento que fue remitido a la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado, para su estudio y dictamen, mediante decreto de envío del 14 de enero de 2021, señalando los Proyectos de Ley N° 447/2016-CR y 6000/2020-CR.

Con arreglo al artículo 108 de la Constitución Política del Perú y conforme al artículo 79 del Reglamento del Congreso de la República, las observaciones se tramitan como cualquier proposición, pero corren en el expediente que dio origen a la ley observada.

II. CONTENIDO DE LA OBSERVACION

La observación de la Autógrafa de Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de Ñunya Jalca, provincia de Utcubamba, departamento de Amazonas, remitida por el Poder Ejecutivo, considera que la fórmula legal planteada no contempla las competencias en las materias asignadas al Poder Ejecutivo, no precisa el contenido de la declaratoria de interés nacional y necesidad pública, así como no considera los alcances económicos y presupuestales de la norma.

III. MARCO NORMATIVO

- Constitución Política del Perú.
- Reglamento del Congreso de la República.
- Ley 27795, Ley de demarcación y Organización Territorial.
- Ley 30918, Ley que fortalece los mecanismos para el tratamiento de las acciones de demarcación territorial.

IV. ANALISIS DE LA OBSERVACION

A continuación, se presentan las observaciones que se plantean y los comentarios que con relación a ellas se formulan, organizadas según su contenido.

A. Observación 1

En esta observación, se anota que el numeral 7 del artículo 102 de la Constitución Política del Perú establece que *“Son atribuciones del Congreso, entre otras, aprobar la demarcación territorial que proponga el Poder Ejecutivo”*; y que *“el artículo 76 del Reglamento del Congreso de la República señala que las proposiciones presentadas por el Presidente de la República pueden versar sobre cualquier asunto y de manera exclusiva le corresponde la iniciativa en legislación demarcatoria territorial.”*

Dictamen de Insistencia recaído en la Observación remitida por el Poder Ejecutivo en relación con la Autógrafa “Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de Ñunya Jalca” (Proyectos de Ley 447/2016-CR y

Asimismo indica que *el numeral 1 del artículo 5 de la Ley 27795 precisa que la Presidencia del Consejo de Ministros a través de la Secretaría de Demarcación y Organización Territorial del Viceministerio de Gobernanza Territorial es el órgano rector del sistema nacional de demarcación territorial con competencia, entre otras funciones, para conducir las acciones de demarcación territorial de creación de distrito o provincia, fusión de distritos, traslado de capital y anexión en zonas declaradas de interés nacional*

Comentario:

Los proyectos de ley, de carácter declarativo, están orientados esencialmente a un objetivo concreto como es el de llamar la atención de las autoridades nacionales, debido a que representan una expresión, un anhelo y un reclamo de su población. En ese entender García Toma¹ (2013) señala lo siguiente:

“El Tribunal Constitucional en el caso Juan Carlos Callegari Herazo (Expediente N° 00090-2004- AA/TC) ha señalado que los actos del Estado pueden ser calificados de discrecionalidad mayor, intermedia y menor.”, y agrega que “Los actos de discrecionalidad mayor tienen naturaleza política y son aquellos en donde el margen de arbitrio para decidir no se encuentra acortado o restringido por concepto jurídico alguno. Por ende, el ente político dotado de competencias no regladas se encuentra en la facultad de optar plenariamente.”, añadiendo más adelante que “Los actos que conforman la denominada cuestión política quedan a merced de decisiones discrecionales de las autoridades del Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo, respectivamente. En efecto, existen aspectos vinculados con la actividad estatal que por disposición expresa de la Constitución han de ser decididos por los representantes del pueblo en su capacidad soberana, a los cuales les ha sido conferida la potestad de decidir excluyentemente con el solo resguardo de su propia sensatez, prudencia, tino, inteligencia o agudeza. La adopción de determinada medida comprendida como «cuestión política» está librada a los criterios de oportunidad, conveniencia, necesidad y utilidad que el propio Ejecutivo o Legislativo establezca según sea la competencia constitucional asignada.”

Por consiguiente, esta norma se sustenta en el poder discrecional del Congreso de la República, en la medida que actúa dentro de la Constitución y no confronta la legislación vigente, sino que además traslada y eleva una opinión de la comunidad, que en este caso corresponde a la del pueblo de Ñunya Jalca de la provincia de Utcubamba, departamento de Amazonas, respetando los criterios de oportunidad, conveniencia, necesidad y utilidad que el propio Ejecutivo o Legislativo han establecido según sea la competencia constitucional asignada.

Es pertinente anotar aquí que Jiménez² (2013) cita a Elice Navarro para señalar que:

¹ García Toma (2013) *La Jurisprudencia del Tribunal Constitucional sobre el examen de Constitucionalidad y el modelo de Control Derivado y sinérgico*. En revista Derecho de sociedad No 40. Recuperado de

<http://revistas.pucp.edu.pe/index.php/derechoysociedad/article/download/12786/13343/>

² Jiménez, O. (2013) *Estudio sobre normas que declaran de necesidad pública e interés nacional diversas materias*. Informe temático 10/2012-2013. Departamento de investigación y documentación

Dictamen de Insistencia recaído en la Observación remitida por el Poder Ejecutivo en relación con la Autógrafa “Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de Ñunya Jalca” (Proyectos de Ley 447/2016-CR y

“(…) generalmente las leyes establecen obligaciones, pero que también las hay declarativas, que son puntos de vista en el sentido de que se dé prioridad a algunas acciones que debe realizar el Poder Ejecutivo. Entre estas leyes declarativas también están las que no tienen un efecto concreto, y que no tienen ningún efecto vinculante por solo facultar o autorizar acciones, (…)

Hay otras leyes declarativas que no tienen efecto concreto, pero que podría asignárseles normativamente algún efecto, por ejemplo, en la asignación de prioridades de las actividades de las políticas públicas; incluso podrían ser efectos más concretos: en el orden de prioridades de las propias acciones gubernamentales, ponderó.”

Por su parte Alvarado³ (2018) señala que las leyes declarativas se expresan en la Constitución Política y tienen efectos inmediatos, así:

“Por ejemplo, una ley de declaración de necesidad o interés público es uno de los requisitos previstos por el artículo 70° de la Constitución para la expropiación de un predio privado. Si bien la sola dación de la ley es insuficiente para que se materialice la expropiación, sí constituye el primer paso para lograrla. Ante la ausencia de este requisito, la expropiación no es posible.”

En ese orden de ideas el Centro de Análisis y Resolución de Conflictos de la Pontificia Universidad Católica del Perú⁴ citado por Alvarado (2018) sostiene que:

“En adición a ello, estas normas no sólo activan una red de procedimientos posteriores, sino que constituyen mandatos al Poder Ejecutivo, para que este priorice la ejecución de una determinada obra o infraestructura, ante la imposibilidad del legislador de proponer alguna iniciativa de gasto en la ejecución del presupuesto.” (p. 2)

Por lo tanto los presentes proyectos de ley que declaran de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de Ñunya Jalca, como norma declarativa se sustenta en la Constitución Política, constituyendo mandato con efecto inmediato, sin que ello implique iniciativa de gasto, el cual es atribución del Poder Ejecutivo, tal como lo manifiesta Tarazona Palma citado por Jiménez (2013) cuando indica que:

“(…) el artículo 43 de la Constitución señala que el Estado se organiza según el principio de la separación de poderes, y, mediante otros artículos —incluso leyes— un sistema de competencias para los órganos del Estado. Agregó que el artículo constitucional 79 prescribe que los

parlamentaria – Área de servicios de investigación. Recuperado de [http://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con4_uibd.nsf/BED70E4CDB6B2A2A0525812200730486/\\$FILE/324_INFTEM10_necesidad_p%C3%BAblica.pdf](http://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con4_uibd.nsf/BED70E4CDB6B2A2A0525812200730486/$FILE/324_INFTEM10_necesidad_p%C3%BAblica.pdf)

³ Alvarado, C. (2018) *¿Las leyes “declarativas” tienen efectos? A propósito de la Ley N° 30723 que declara de prioridad e interés nacional la construcción de carreteras en zonas de frontera y el mantenimiento de trochas carrozables en Ucayali*. Recuperado de <http://www.actualidadambiental.pe/wp-content/uploads/2018/02/An%C3%A1lisis-jur%C3%ADdico-a-la-Ley-30723-que-fomenta-carreteras-en-la-Amazon%C3%ADa-de-Ucayali.pdf>

⁴ Ibidem

Dictamen de Insistencia recaído en la Observación remitida por el Poder Ejecutivo en relación con la Autógrafa “Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de Ñunya Jalca” (Proyectos de Ley 447/2016-CR y

congresistas no tienen iniciativa para crear ni aumentar gasto público, pues es el Ejecutivo el órgano competente. (...)

Por otra parte, la norma propuesta no genera colisión con el artículo 1, ni con el numeral 1 del artículo 5 de la Ley No 27795, Ley de Demarcación y Organización Territorial, puesto que tal como se afirma tiene carácter declarativo y por tanto no ejecuta demarcación de territorio alguno y menos usurpa esa exclusiva competencia del Poder Ejecutivo, en la medida que propugna que este poder proceda sobre sus atribuciones a realizar dichas actividades.

B. Observación 2

En la observación 2 expresa que: *“En adición a lo expuesto, el artículo 13 de la referida Ley 27795, señala que se pueden identificar espacios al interior del territorio nacional como zonas de interés nacional para iniciar acciones de demarcación territorial, acciones que solo corresponden, sin excepción, a la Presidencia del Consejo de Ministros.”*

Hace mención del *“principio de Subsidiariedad recogido en la Ley 27783, Ley de Bases de la Descentralización, las actividades de gobierno en sus distintos niveles alcanzan mayor eficiencia, efectividad y control de la población si se efectúan descentralizadamente. La subsidiariedad supone y exige que la asignación de competencias y funciones a cada nivel de gobierno sea equilibrada y adecuada a la mejor prestación de los servicios del Estado a la comunidad”*; agrega además que: *“En ese sentido, las acciones de demarcación, territorial pretenden resolver las necesidades de una población que reside en un entorno local o regional, por lo que estas deben ser atendidas, siguiendo este principio de subsidiariedad, a través de los instrumentos técnicos contemplados en la legislación vigente sobre la materia.”*

Comentario:

Cuando se afirma que es facultad exclusiva de la Presidencia del Consejo de Ministros la identificación de espacios al interior del país, como zonas de interés nacional para iniciar acciones de demarcación territorial, no se tiene objeción alguna, pero es necesario remarcar que la norma propuesta no se contrapone a esa facultad, sino todo lo contrario, le adhiere o imprime mayor ánimo para el cumplimiento de aquella función otorgada por la ley, en la medida que llama su atención.

Asimismo el principio de subsidiariedad no está en cuestión toda vez que, estamos de acuerdo con que la asignación de competencias y facultades a cada uno de los niveles de gobierno debe adecuarse y guardar equilibrio a la mejor prestación de los servicios del Estado hacia la comunidad. Refiriéndose al principio de subsidiariedad INDECOPÍ citado por Huapaya y Terrazos⁵ (2008) ha manifestado que:

“(…) La subsidiariedad es un principio que tiene dos facetas, una institucional relacionada a las decisiones políticas y otra sustancial relacionada a la intervención estatal en el mercado. En esta segunda

⁵ Huapaya, M. y Terrazos, J. (2008) Principio de Subsidiariedad: Consideraciones Respecto a la Aplicación Constitucional del Numeral 14.3 del D. Leg. N o 1044 en Materia de Actividad Empresarial del Estado. En revista Derecho de Sociedad No 31 de la Universidad Pontificia Católica del Perú. Lima. <http://revistas.pucp.edu.pe/index.php/derechosociedad/article/download/17411/17692/>

Dictamen de Insistencia recaído en la Observación remitida por el Poder Ejecutivo en relación con la Autógrafa “Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de Ñunya Jalca” (Proyectos de Ley 447/2016-CR y

faceta, el principio de subsidiariedad significa que la actividad del Estado como agente del mercado sólo debe desarrollarse cuando no exista iniciativa privada capaz de atender determinada demanda (...). En consecuencia, la obligatoriedad del carácter subsidiario de la actividad empresarial del Estado no es más que un mecanismo establecido para respetar el principio de libre iniciativa privada reconocido por la propia Constitución: (...) (p. 279)

Adicionalmente a esta definición, se debe integrar la participación de la comunidad organizada y de los particulares, que es lo que la propia población de Ñunya Jalca coloca a disposición, cuando señala que poseen un gran potencial de recursos a ser aprovechados para su desarrollo, lo cual no solo obliga sino también involucra al Estado a participar, en tanto el sector privado no interviene, así el Tribunal Constitucional citado por Rodríguez⁶ (2013) ha señalado que:

De acuerdo con el Tribunal Constitucional en el fundamento jurídico N.º 19 del EXP. N.º 0008- 2003-AI/TC el principio de subsidiariedad surge en el constitucionalismo moderno como una técnica decididamente útil para lograr la pacificación social o la resolución de los conflictos mediante el respeto absoluto de los derechos y libertades individuales, y tiene como fin la reestructuración del equilibrio entre lo público y lo privado según una adecuada flexibilización que acentúa la concepción democrática del ordenamiento estatal. (p. 116)

Si bien la asignación de competencias y facultades a cada uno de los niveles de gobierno debe adecuarse y guardar equilibrio a la mejor prestación de los servicios del Estado hacia la comunidad, es de complementar que el principio de subsidiariedad deviene en una técnica utilizada para la paz social tendente al equilibrio público – privado pero sobre una visión democrática del Estado, lo cual implica que el Estado debe recoger las exigencias y anhelos de los pueblos, caso contrario estaría contraviniendo su propio principio de subsidiariedad que enarbola, lo cual lo desnaturaliza y lo vicia.

Etcheverry citado por Landa⁷ (2016) refiriéndose a la eventual confusión que podría generarse por la mala interpretación del principio de subsidiariedad manifiesta que:

“Ahora bien, el hecho que la Constitución de 1993 haya consagrado el principio de subsidiariedad, no debe interpretarse de forma tal que implique identificarlo con la desregulación de la economía o privatización del Estado, pues subsidiariedad no deriva de la lógica del mercado

⁶ Rodríguez, V. (2013) *Principio de subsidiariedad económica del Estado en la Constitución Política del Perú*. En Revista “Kipukamayoc” Revista de la Facultad de Ciencias Contables Vol. 21 N.º 40 pp. 113-122 (2013) UNMSM, Lima -. Recuperado de https://www.researchgate.net/publication/319658714_PRINCIPIO_DE_SUBSIDIARIEDAD_ECONOMICA_DEL_ESTADO_EN_LA_CONSTITUCION_POLITICA_DEL_PERU

⁷ Landa, c. (2016) *El principio de subsidiariedad en el marco de la Constitución Económica del Perú*. Artículo científico, en revista Forseti No 01. Recuperado de <https://revistas.up.edu.pe/index.php/forseti/article/view/1125/1297>

Dictamen de Insistencia recaído en la Observación remitida por el Poder Ejecutivo en relación con la Autógrafa “Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de Ñunya Jalca” (Proyectos de Ley 447/2016-CR y

irrestringido; sino que plantea en qué sector y hasta dónde, cuándo, por qué y con qué fin debe intervenir un Estado” (P. 148)

De otro parte, esta propuesta normativa no desarrolla demarcación territorial alguna, puesto que por ningún lado establece espacios o indica límites, ya que como norma declarativa encausa los sentimientos de la población de Ñunya Jalca que aspira a conseguir su desarrollo, convocando para ello la mirada de las autoridades y de manera particular, de la Presidencia del Consejo de Ministros, reconociéndole sus atribuciones de ley para que ejecute estos estudios y actividades, debiendo actuar de acuerdo a la ley y observando cuidadosamente el principio de subsidiariedad que se menciona.

C. Observación 3

En la observación 3 señala: *“el interés nacional debería reflejar la necesidad de atender una preocupación cuya solución produce efectos que superan los entornos locales y de beneficiar al Estado en su conjunto y, como tal, prevalece sobre cualquier otro interés, propendiendo al bien común de la sociedad, al logro de un objetivo nacional o de una política pública, conforme a lo que establece el artículo 99 del reglamento de la Ley No 27795, aprobada mediante el Decreto Supremo No 191-2020-PCM.”*

Comentario:

El punto de partida está en la premisa que señala que el reflejo de las necesidades locales debe superar estos ámbitos para ser consideradas de “interés nacional” debiendo considerar adicionalmente una implicancia en el beneficio del Estado, esta afirmación es correcta pero incompleta, en la medida que se refiere a necesidades humanas las cuales no se pueden limitar y circunscribir a un debate espacial, sino que por el contrario se necesita invertir la figura para su mejor comprensión e interpretación, ya que estas necesidades humanas se satisfacen socialmente, y se entienden rompen su ámbito local en la medida que son comunes a las de otros pueblos del país, logrando adquirir una dimensión nacional en esa congruencia y por tanto configuran un “interés nacional”.

Esta inferencia lógica nos lleva a la afirmación que declarar de interés nacional un hecho y necesidad de carácter local no genera una contradicción, ya que esta se presentaría en la medida que esa problemática fuera exclusiva, aislada y única o diferente entre esa localidad y las demás, por lo que esta declaración de interés nacional no revistiera importancia para el resto del país; no sucede así con esta propuesta normativa, más aún porque involucra pueblos estratégicos que tienden a impulsar el desarrollo de su zona y su región. Surge la pertinencia de una pregunta reflexiva ¿Es el anhelo de desarrollo de un pueblo postergado y alejado donde el Estado casi no tiene presencia, un anhelo de carácter meramente local o es común a otros del contexto nacional?. Si el Estado desde su perspectiva lo restringe a un ámbito meramente local, estaría dando la espalda a todos los demás pueblos que ostentan la misma condición.

Dictamen de Insistencia recaído en la Observación remitida por el Poder Ejecutivo en relación con la Autógrafa “Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de Ñunya Jalca” (Proyectos de Ley 447/2016-CR y

D. Observación 4

Con relación a esta observación se puede apreciar que sostiene lo siguiente:

“Así, para el Tribunal Constitucional, el interés público -que bien puede y/o debe identificarse, en definitiva, con el interés nacional- es un concepto que “tiene que ver con aquello que beneficia a todos, por ende, es sinónimo y equivalente al interés general de la comunidad”, En la misma línea, la necesidad pública puede entenderse, a decir de García Toma, como el “conjunto de medidas que redundan en beneficio, ventaja o utilidad a favor de la ciudadanía”.

Entonces, tanto la necesidad pública como el interés público y/o el interés nacional son conceptos indeterminados que están vinculados al bienestar de la sociedad, es decir a “aquello que resulta útil, valioso y hasta vital para la colectividad”

Señala además que “Sin embargo, la inclusión de ambas categorías en una norma no debe emanar de una decisión arbitraria o del voluntarismo, sino por el contrario, debe surgir de una suficiente e idónea evaluación amparada en criterios técnicos y jurídicos que tendrían que quedar plasmados en ella, situación que no se presenta en el caso de la autógrafa analizada, que más allá de los fundamentos de la exposición de motivos del proyecto que la genero y de la opinión favorable de la Comisión competente del Congreso, no satisface tal obligación.”, y finaliza afirmando que “En efecto, si bien la Exposición de Motivos del proyecto de ley señala que cumplen con los requisitos para la creación del distrito Ñunya Jalca, tal cumplimiento debe ser determinado única y exclusivamente por el Poder Ejecutivo, a través de la Secretaría de Demarcación y Organización Territorial de la Presidencia del Consejo de Ministros, conforme establecen los dispositivos citados de la Constitución, la Ley Nº 27795 y su Reglamento.”

Comentario:

Se está completamente de acuerdo con lo que manifiesta el Tribunal Constitucional puesto que es correcto que el concepto de “interés nacional” guarda estrecha relación con el beneficio de todos y con el interés general, porque a nuestro criterio encierra las expectativas de la nación, pero es menester agregar que esta misma resolución del Tribunal Constitucional (2004) que es citada en la observación, expresa también, en su argumento 10 *in fine*, y con lo cual concordamos absolutamente, que:

“10. (...)

Conviene puntualizar que uno de los conceptos jurídicos caracterizados por su indeterminación es el interés público.”

Por tanto, lo que el Tribunal Constitucional otorga para la figura de “interés público” es una aproximación teórica buscando configurar los límites del ámbito en el que debe desenvolverse, más no adelanta una definición cerrada, acabada, completa y última sobre la definición del “interés público” tal como expresa claramente en la última cita cuando afirma que este concepto está caracterizado por su indeterminación.

Es precisamente dentro de ese ámbito de “interés público”, que justamente esta iniciativa normativa se orienta al horizonte de la atención del pueblo de Ñunya Jalca y sus alrededores, más allá de la circunscripción que pretende ser distrito, a sus necesidades, a sus requerimientos, a su desarrollo, anhelo que no es exclusivo de Ñunya Jalca, sino que trasciende hacia un alcance nacional en la medida que estas

Dictamen de Insistencia recaído en la Observación remitida por el Poder Ejecutivo en relación con la Autógrafa “Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de Ñunya Jalca” (Proyectos de Ley 447/2016-CR y

necesidades no son solo de este pueblo sino que son comunes a la mayor parte del Perú, manifestadas en el reclamo incesantemente de múltiples pueblos que no son atendidos en sus necesidades básicas, sencillamente porque hasta ahora el Estado no ha llegado hasta esas comunidades.

En la segunda parte de la observación, se indica que los proyectos de ley 447/2016-CR y 6000/2020-CR señalan en su exposición de motivos el cumplimiento de los requisitos para la creación del distrito de Ñunya Jalca, ello debe determinarlo única y exclusivamente el Gobierno, mediante la Secretaría de Demarcación y Organización Territorial de la Presidencia del Consejo de Ministros, conforme establecen los dispositivos citados de la Constitución, la Ley N° 27795 y su Reglamento, lo cual es correcto, debiendo remarcar que esta propuesta legislativa no establece demarcación territorial alguna porque reconoce y respeta la facultad de este órgano del Estado y que luego de la promulgación de esta autógrafa deben proceder con esa evaluación.

E. Observación 5

Al respecto se manifiesta: *En ese contexto, de acuerdo con el artículo 102 del reglamento de la Ley N° 27795 la creación de distritos se sujeta al cumplimiento de los requisitos que dicho artículo establece. Al respecto la Secretaría de Demarcación y Organización Territorial indica que, luego de la evaluación realizada, se advierte que la creación distrital que se pretende declarar de interés nacional no cumple con los requisitos, conforme al siguiente análisis:*

PROPUESTA QUE DECLARA DE INTERÉS NACIONAL LA CREACIÓN DEL DISTRITO ÑUNYA JALCA

- Distrito del cual se desprendería : Bagua Grande (Tipo A2 cercado)
- Provincia : Utcubamba
- Departamento : Amazonas
- CP propuesto como Capital : Ñunya Jalca

El distrito de Omia no cuenta con límites territoriales por lo que los requisitos a cumplir se establecen en:

- Séptima Disposición Complementaria de la Ley 27795.
- Numeral 102.2 del artículo 102 del Reglamento de la Ley N° 27795.

Dictamen de Insistencia recaído en la Observación remitida por el Poder Ejecutivo en relación con la Autógrafa “Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de Ñunya Jalca” (Proyectos de Ley 447/2016-CR y

Requisitos Séptima disposición complementaria de la Ley N° 27795	Verificación	Situación
El ámbito del distrito a crearse no se ubique en el área generada a partir de la superposición de las propuestas técnicas de tratamiento de límites interdepartamental o intradepartamental.	Los PL no presentan ámbito. No se puede verificar.	No cumple
Los límites del distrito de origen en lo que sean coincidentes con los límites del distrito a crearse deben estar definidos por ley o por acta de acuerdo de límites o informe dirimente.	Los PL no presentan ámbito. No se puede verificar.	No cumple
Requisitos numeral 102.2 del artículo 102 del Reglamento de la Ley N° 27795	Verificación	Situación
El distrito del cual se escinde la propuesta cuenta con una antigüedad mayor a diez (10) años a partir de su fecha de creación o desde la última creación que se escindió de dicho distrito.	El último distrito que se escindió de Bagua Grande fue el distrito de El Milagro (año 1984)	Cumple
La denominación del distrito a crearse cumple con lo establecido en los artículos 81 y 82 del RLDOT.	Los PL no sustentan la denominación. No se puede verificar.	No cumple
Ser colindante con dos (2) o más distritos	Los PL no presentan un ámbito. No se puede verificar.	No cumple
Configurarse a partir de criterios técnicos geográficos así como de funcionalidad, cohesión y articulación.	Los PL no presentan un ámbito. No se puede verificar	No cumple
El núcleo urbano propuesto como capital debe tener la densidad mínima requerida para ser capital del distrito en el que se ubica, según la Tabla N° 1 que forma parte del RLDOT. (Tipo A2 cercado: el núcleo urbano debe cumplir cualquiera de los siguientes supuestos - Ubicarse en un centro funcional que concentra una cantidad importante de establecimientos financieros. Esta mayor	En distritos A2 cercado el núcleo urbano propuesto como capital debe ubicarse en una ciudad (mayor a 5,000 hab.) El centro poblado Ñunya Jalca cuenta con 877 hab.	No cumple
<i>concentración se verifica cuando la densidad es igual o superior a dos (2) desviación estándar respecto de la media de la ciudad.</i> - Ubicarse en un centro funcional que cuenta con dos (2) tipos de concentraciones que se superponen (establecimientos financieros y viviendas). Esta mayor concentración se verifica cuando la densidad es igual o superior a una (1) desviación estándar respecto de la media de la ciudad para establecimientos financieros e igual o superior a una (1) desviación estándar respecto de la media de la ciudad para viviendas.)		
Contar con informe previo favorable de evaluación de la sostenibilidad fiscal elaborado por el Ministerio de Economía y Finanzas.	No cuenta con informe previo favorable del MEF	No cumple

Dictamen de Insistencia recaído en la Observación remitida por el Poder Ejecutivo en relación con la Autógrafa “Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de Ñunya Jalca” (Proyectos de Ley 447/2016-CR y

Comentario:

Cuando se expresa que la Secretaría de Demarcación y Organización Territorial indica que luego de la evaluación realizada, advierte que la creación distrital que se pretende declarar de interés nacional no cumple con determinados requisitos de acuerdo a la Ley 27795, los cuales presenta en una tabla, se incurre en confusión puesto que nos traslada como impedimento para la creación del distrito de Ñunya Jalca un conjunto de observaciones técnicas subsanables, cuyo trabajo para esa subsanación le corresponde precisamente a la Secretaría de Demarcación y Organización Territorial por ser el ente competente.

Entre estas observaciones técnicas subsanables se encuentra: “Los Proyectos de Ley no presentan ámbito. No se puede verificar” asimismo que “los límites del distrito de origen en lo que sean coincidentes con los límites del distrito a crearse deben estar definidos por acta de acuerdo de límites o informe dirimente”, siendo la Secretaría de Demarcación y Organización Territorial la que debe determinar esos límites, a partir de la promulgación de la presente ley, debe iniciar este trabajo por ser de su exclusiva competencia; “El Proyecto de Ley no sustenta la denominación. No se puede verificar”, se debe indicar que el distrito si cuenta con una denominación sustentada en la denominación del mayor centro poblado y propuesto como capital que es el centro poblado de Ñunya Jalca, cuya denominación hace referencia a la geografía del lugar, y si bien es cierto el Proyecto de Ley muestra esta omisión, es cierto también que es un error subsanable; no cumple con “Ser colindante con 2 o más distritos” porque el Proyecto de Ley no presenta un ámbito y no se puede determinar, es correcto en parte, pero susceptible de corrección cuando la misma Secretaría de Demarcación y Organización Territorial realice su trabajo de determinación de los límites y pueda verificar que si se cumple.

F. Observación 6

En cuanto a la observación 6 se pueden verificar dos imprecisiones:

PRIMERO: *La observación indica que para “la Quinta Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo No 1275, Decreto Legislativo que aprueba el Marco de la Responsabilidad y Transparencia Fiscal de los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales, para el redimensionamiento o la creación de nuevos distritos y/o provincias, es requisito contar con un informe previo favorable del Ministerio de Economía y Finanzas respecto de la sostenibilidad fiscal de las jurisdicciones involucradas en la propuesta.”*

Comentario:

La norma como propuesta legislativa declarativa, refiere en su artículo único: *Declárese de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de Ñunya Jalca, en la provincia de Utcubamba, departamento de Amazonas.*

Insistimos en que esta norma tiene carácter declarativo, en materia de demarcación territorial, tendiente a llamar la atención del Poder Ejecutivo, y es producto de la expresión ciudadana, ya que el procedimiento de creación se plantea dentro del fiel cumplimiento de las funciones e instancias competentes, establecidas bajo los requisitos enmarcados por la Ley 27795 Ley de demarcación y Organización Territorial y su Reglamento y su modificatoria, la Ley 30918, Ley que Fortalece los

Dictamen de Insistencia recaído en la Observación remitida por el Poder Ejecutivo en relación con la Autógrafa “Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de Ñunya Jalca” (Proyectos de Ley 447/2016-CR y

Mecanismos para el tratamiento de las Acciones de Demarcación Territorial. Siendo esta una norma declarativa, no precisa que previamente se soliciten los requisitos de viabilidad al Ministerio de Economía y Finanzas, los cuales deberán presentarse en su debida oportunidad, siguiendo el trámite establecido en la ley.

SEGUNDO: Señala que no se ha realizado un análisis cuantitativo de los beneficios y costos de la medida, así como su caudal recaudatorio ni efectúa un análisis del impacto sobre las finanzas públicas del distrito de origen (Bagua Grande).

Comentario:

Los ingresos de las municipalidades, por lo general no son los más óptimos, y Ñunya Jalca en particular tiene un potencial no aprovechado de recursos especialmente con una gran biodiversidad fauna y flora silvestre, así la Asociación de Productores Agropecuarios Ecológicos del Norte de Amazonas – APROCAENA⁸ (2009) señala que entre sus principales riquezas tienen: el gallito de la roca (ave nacional), pava de monte, el zorzal, gorrión, chozcas, venado, turcas, el picaflor; en cuanto a flora: ortencias, orquídeas, ishpingo, paltilla, cascarrilla, palmo, roble, etc. En la producción agrícola: maíz, yuca, frejol, piña, naranja, café, plátano, granadilla, etc.

Los beneficios no se pueden cuantificar objetivamente, pero si proyectarse, es de suponer que los beneficios sobre la población no tendrán grandes efectos económicos inmediatos, pero si lo tendrán en el aspecto político, administrativo y social. La propuesta legislativa no produce costos más allá de lo presupuestado para el trabajo de la Presidencia del Consejo de Ministros y la Secretaria de Demarcación y Organización Territorial del Viceministerio de Gobernanza Territorial.

G. Observación 7

En la observación 7, se refiere a: “La promoción de la creación de distritos, como ocurre con las “declaraciones de interés nacional y necesidad pública” generan falsas expectativas en la población tales como que la creación de un distrito traerá recursos adicionales para el mismo, sin afectar al distrito de origen y a los otros distritos de la provincia y/o del departamento, y, cuando ello no ocurre, se originan demandas de recursos adicionales al Ministerio de Economía y Finanzas, así como conflictos entre los gobiernos locales y la comunidad. Cabe señalar que el efecto inmediato de la creación de un nuevo distrito es la redistribución de los recursos de los distritos de origen y de los distritos de la misma provincia y/o departamento en favor del nuevo distrito”

Comentario:

En la actualidad el distrito de origen no ha podido atender las necesidades básicas y más apremiantes que demandan sus caseríos y demás sectores. Las declaraciones de interés nacional y necesidad pública no originan falsas expectativas a la población,

⁸ Asociación de Productores Agropecuarios Ecológicos del Norte de Amazonas – APROCAENA (2009) APROCAENA – Ñunya Jalca (Amazonas). Recuperado de <http://aprocaena.blogspot.com/2009/05/aprocaena-nunya-jalca-amazonas.html>

Dictamen de Insistencia recaído en la Observación remitida por el Poder Ejecutivo en relación con la Autógrafa “Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de Ñunya Jalca” (Proyectos de Ley 447/2016-CR y

si no por el contrario, apertura opciones de comunicación más estrecha entre el Estado y la población, lo cual redundaría en el beneficio colectivo y su desarrollo.

Sobre la generación de mayores demandas de presupuesto, no puede llamar la atención ello, porque es una actitud legítima y permanente de todos los pueblos del Perú y cerrar esa posibilidad equivale a darles la espalda o “cerrar los ojos ante una realidad” cuando lo acertado es encarar los problemas mediante el diálogo; asimismo coincidimos en que “*el efecto inmediato de la creación de un nuevo distrito es la redistribución de los recursos de los distritos de origen y de los distritos de la misma provincia y/o departamento en favor del nuevo distrito*” lo cual es correcto porque, lo que buscamos los peruanos es una distribución más justa de los presupuestos del Estado, debiendo orientarse a los lugares más alejados y olvidados del país, aquellos donde el Estado hasta ahora no se hace presente, por ser ese un aspecto medular para impulsar el proceso de descentralización, aunque no el único.

Para el Banco Mundial citado por Dulanto Rishing⁹ (2017) la descentralización es:

“un término ambiguo, dado que se refiere tanto a un sistema como a un proceso. Como sistema, se refiere a una situación en la que se concede una cuota sustancial de poder a los gobiernos locales o regionales. Pero también puede significar un proceso por el cual se transita de un sistema de gobierno centralizado a uno descentralizado. Más aún, la descentralización a menudo es definida en términos de sus objetivos” (p. 177)

En este caso, de la contrastación de ideas, se puede arribar a que nuestro proceso de descentralización aun no llega mínimamente a los lugares más alejados del país, por lo que, si de impulsar ese proceso se trata, se debe empezar por hacer justicia en la distribución de los recursos del Estado y otorgando cuotas de poder y autonomía local a estos pueblos, a fin de que utilicen este proceso para sus objetivos de desarrollo.

H. Observación 8

Esta observación señala que: “*La fragmentación Municipal es uno de los principales problemas de la descentralización peruana*”.

Comentario:

Se debe insistir y remarcar que **no está demostrado que la fragmentación municipal sea un problema principal para la descentralización en el Perú, tampoco que la creación de un distrito sea fragmentación**, conceptos que podrían ser válidos para regiones que han logrado desarrollar y se ubican en países desarrollados, donde ejecutar tal acción si pudiera generar problemas a sus políticas de desarrollo nacional, por cuanto ya han logrado una integración, no siendo así para países como el Perú donde aún la mayor cantidad de pueblos alejados reclaman que el Estado llegue a ellos. En el Perú, la creación de un distrito puede generar mayor complejidad a la administración centralista del país, pero al ciudadano o habitante del

⁹ Dulanto Rishing (2017) *Descentralización y subsidiariedad: El caso peruano*. Universidad de Navarra. España. Recuperado de : https://pirhua.udep.edu.pe/bitstream/handle/11042/3255/TUE_114.pdf?sequence=2&isAllowed=y

Dictamen de Insistencia recaído en la Observación remitida por el Poder Ejecutivo en relación con la Autógrafa “Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de Ñunya Jalca” (Proyectos de Ley 447/2016-CR y

distrito creado le origina esperanza y oportunidad de desarrollo, llegando a percibir que la descentralización es una solución a sus problemas. Recalcamos que el diálogo que se puede generar a este nivel permite recoger y solucionar los problemas del “Perú profundo”, por lo que coincidimos con la Presidencia del Consejo de Ministros¹⁰ (2018) cuando expresa:

“El MUNI-Ejecutivo es el espacio que brinda la oportunidad de dialogar, coordinar y concordar políticas e iniciativas sectoriales y problemáticas que deben atenderse en los municipios, demandadas por sus autoridades y que requieren la participación del Gobierno Nacional y el Gobierno Municipal (provincial y distrital). Facilita la coordinación y articulación de los gobiernos locales con el Gobierno Nacional, y promueve un trabajo conjunto que se concierta en reuniones de trabajo bilaterales, en las que participan Alcaldes acompañados de su equipo técnico y el Ejecutivo Nacional, representado por los equipos técnicos de los Ministerios (directores ejecutivos de los programas nacionales y viceministros).” (p. 46)

I. Observación 9

En la observación 9 expresa que: *“no cuenta con una evaluación presupuestal que demuestre la disponibilidad de los créditos presupuestarios que puedan ser destinados para su implementación durante el año fiscal 2021”*

Comentario:

Reiteramos que, con esta norma declarativa, se realiza un pronunciamiento y a la vez un llamado a las autoridades para que podamos comprender mejor que hay pueblos, como Ñunya Jalca, que no cuentan con ningún tipo de infraestructura, ayuda social o económica, y exhiben necesidades muy apremiantes, pero simultáneamente no visibles para quienes ejercen el gobierno desde el nivel nacional. Se tiene que hacer paso al andar y esta realidad se mantendrá si no se presta suficiente y debida atención a los justos reclamos de nuestros pueblos que anhelan salir del atraso. No es posible postergarlos más tiempo, no debemos aparecer insensibles ante una evidente y sostenida realidad problemática.

V. SUSTENTO PARA LA INSISTENCIA AL PROYECTO DE LEY

La insistencia en la proposición legislativa se sustenta en los siguientes argumentos:

a) El Congreso de la República llama la atención y no invade competencias del Poder Ejecutivo

Para explicar el sentido de una norma declarativa en el Perú, recurrimos a la opinión del doctor Zeballos citado por Alvarado¹¹ (2018) quien se refiere a ella en estos términos:

¹⁰ Presidencia del Consejo de Ministros (2018) *Informe Anual de Descentralización*. Recuperado de <http://www.descentralizacion.gob.pe/wp-content/uploads/2018/06/Informe-Anual-de-Descentralizaci%C3%B3n-2017.pdf>

¹¹ Alvarado, C. (2018) *¿Las leyes “declarativas” tienen efectos? A propósito de la Ley N° 30723 que declara de prioridad e interés nacional la construcción de carreteras en zonas de frontera y el*

Dictamen de Insistencia recaído en la Observación remitida por el Poder Ejecutivo en relación con la Autógrafa “Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de Ñunya Jalca” (Proyectos de Ley 447/2016-CR y

*“Si bien la Constitución divide a las normas con rango de ley en función del ámbito de producción jurídica (leyes, decretos legislativos, decretos de urgencia, entre otros), o en base a los requisitos formales para su dación (leyes orgánicas o leyes ordinarias), **la verdad es que ni la Constitución ni la jurisprudencia del Tribunal Constitucional (TC) ni el Reglamento del Congreso han dividido a las leyes en declarativas o constitutivas, o entre aquellas que tienen efectos jurídicos o no. Tampoco hay una fuente normativa, de rango legal o constitucional, que determine qué son las normas declarativas y cuáles son sus efectos jurídicos.**”*

Por su parte el Dr. Marcial Rubio Correa¹², ensaya una diferencia entre las normas declarativas de aquellas que son una proposición implicativa:

*En primer lugar, la norma conformada como una **proposición implicativa** consiste en un supuesto al que le sigue lógico-jurídicamente una consecuencia.*

El supuesto tiene que suceder en la realidad para que se desencadene, siempre lógico-jurídicamente, la consecuencia. (p. 51)

*Por el contrario, una **norma declarativa** no contiene un supuesto que tenga que ocurrir en la realidad para que se desencadene una consecuencia (...) (p. 52)*

Existen determinadas normas jurídicas que tienen la particularidad excepcional de carecer de un supuesto explícito y, por lo tanto, no se adecuan a la fórmula general (...). Estas normas son dictadas como afirmaciones válidas por sí mismas, más que como hipótesis de que a tal supuesto debe seguir tal consecuencia. (p. 90)

(“Teoría esencial del ordenamiento jurídico-peruano” PUCP Fondo Editorial, Lima, 2017)

b) La norma legislativa en estudio no constituye iniciativa de gasto y tampoco genera gastos al erario.

Las competencias en materia de demarcación territorial, están establecidas por la Ley 27795, Ley de Demarcación y Organización Territorial y el Decreto Supremo 019-2003-PCM, que aprueba el Reglamento de la Ley 27795, donde las entidades como el Poder Ejecutivo, así como del Gobierno Regional, vienen cumpliendo en sus ámbitos jurisdiccionales.

La propuesta legislativa no genera gastos adicionales al Estado, puesto que existen organismos estatales competentes para realizar los procedimientos demarcatorios de ley con su respectivo presupuesto asignado anualmente, asimismo para la implementación de los procedimientos de creación de un distrito, cumplen de oficio

mantenimiento de trochas carrozables en Ucayali. Recuperado de <http://www.actualidadambiental.pe/wp-content/uploads/2018/02/An%C3%A1lisis-jur%C3%ADdico-a-la-Ley-30723-que-fomenta-carreteras-en-la-Amazon%C3%ADa-de-Ucayali.pdf>

¹² Rubio, M. (2017) *El sistema jurídico, Introducción al Derecho*. PUCP Fondo Editorial, Lima.

Dictamen de Insistencia recaído en la Observación remitida por el Poder Ejecutivo en relación con la Autógrafa “Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de Ñunya Jalca” (Proyectos de Ley 447/2016-CR y

sus responsabilidades correspondientes a evaluar tales propuestas, desde la promulgación de la Ley 27795, en el año 2002.

c) La norma legislativa bajo estudio no implica eliminar procedimientos y requisitos previstos por la ley en la materia.

Esta norma declarativa por su naturaleza, llama la atención a los entes competentes para tener en cuenta un pedido de la población, lo cual no implica eliminar requisito alguno establecido en la Ley 27795, Ley de Demarcación y Organización Territorial y su Reglamento, dado que esta Ley establece claramente las competencias y requisitos necesarios a cumplirse para las acciones de demarcación territorial.

d) El Poder Legislativo aprobó la propuesta legislativa que declara de interés nacional para la creación del distrito de Ñunya Jalca.

La propuesta de Ley que declara de interés nacional la creación del distrito de Ñunya Jalca, en la provincia de Utcubamba, departamento de Amazonas, fue aprobada en la Comisión con una votación favorable, al igual que la obtenida en el Pleno del Congreso, tal como se da cuenta en la situación procesal.

e) Proyectos de Ley declarativos para la creación de distritos, que han sido promulgados.

Podemos citar diversos proyectos de ley, que declaran de interés nacional la creación de distritos y que se han convertido en Ley, por iniciativa del Poder Legislativo, los cuales son:

Periodo Parlamentario 2011 – 2016

Ley 30333, Ley que declara de carácter prioritario y preferente interés nacional social la creación del distrito de La Joya, en la provincia de Tambopata, departamento de Madre de Dios.

Promulgado por el Presidente de la Republica Ollanta Humala Taso, el 16 de junio del 2015, teniendo como origen el PL 2680/2013-CR.

Periodo Parlamentario 2016 – 2021

Ley 30538, Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de Alto Trujillo, Promulgada por el Presidente de la República el 13 de enero del 2017.

Ley 30544, Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de Huaycán. Promulgada por el Congreso de la Republica, el 03 de marzo del 2017.

Ley 30563, ley que declara de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de San Pedro. Promulgada por el Congreso de la Republica, el 17 de mayo del 2017.

Ley 30565, Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de Salcedo, en la provincia de Puno, departamento de Puno. Promulgada por el Congreso de la Republica, el 19 de mayo del 2017.

Dictamen de Insistencia recaído en la Observación remitida por el Poder Ejecutivo en relación con la Autógrafa “Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de Ñunya Jalca” (Proyectos de Ley 447/2016-CR y

Ley 30625, Ley que declara interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de Rinconada. Promulgada por el Congreso de la Republica, 31 de julio del 2017.

Ley 30750, Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de Udima, en la provincia de Santa Cruz, en el departamento de Cajamarca. Promulgada por el Congreso de la Republica, el 07 de abril del 2018.

Ley 30812, Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de Sillangate, en la provincia de Cutervo, en el departamento de Cajamarca. Promulgada por el Congreso de la Republica, el 08 de julio del 2018.

Ley 30778, Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de San Joaquín, en la provincia de Ica, del departamento de Ica, Promulgada por el Congreso de la Republica, el 02 de junio del 2018.

f) La propuesta legislativa de declarar de interés nacional la creación del distrito de Ñunya Jalca en la provincia de Utcubamba departamento de Amazonas, se alinea al requerimiento del Acuerdo Nacional.

El Acuerdo Nacional, es un conjunto de 24 políticas de Estado, aprobados por el consenso entre el gobierno en sus tres niveles, partidos políticos, con presencia en el Congreso de la Republica, y las principales organizaciones de la sociedad civil con representación nacional. Son acuerdos básicos sobre temas cruciales para el país, que contribuyen a un proyecto nacional de largo aliento y que pretenden guiar el rumbo del Perú hasta el bicentenario de nuestra independencia.

En la línea del Acuerdo nacional esta propuesta legislativa declarativa, responde y aporta en llamar la atención del Estado en lo siguiente:

Objetivo II. Equidad y Justicia Social, que en la Política de Estado 10, dice:

(...)

*Con este objetivo partiendo de un enfoque de desarrollo humano sustentable, con equidad entre hombres y mujeres, sin discriminación y **en forma descentralizada el Estado:***

(...)

*e) Fomentará el pleno ejercicio de la ciudadanía y la **participación de los ciudadanos en situación de pobreza en la identificación de necesidades, el diseño de soluciones y la gestión de los programas.***

Objetivo IV. Estado Eficiente, Transparente y Descentralizado, que en la Política de Estado – Ordenamiento y Gestión Territorial dice:

(...)

Con este objetivo el Estado:

Dictamen de Insistencia recaído en la Observación remitida por el Poder Ejecutivo en relación con la Autógrafa “Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito de Ñunya Jalca” (Proyectos de Ley 447/2016-CR y

a) *Garantizará su accionar en todos los ámbitos geográficos, bajo los principios de subsidiariedad y solidaridad, con la finalidad de lograr un desarrollo humano integral, equitativo y sostenible, **la vigencia de los derechos y la igualdad de oportunidades en todo el territorio nacional.***

(...)

c) *Impulsará y consolidará ciudades sostenibles como centros dinamizadores del desarrollo urbano y rural, articuladas debido a su jerarquía y complementariedad funcional y que promuevan corredores económicos abastecidos con redes de agua, energía, transporte y comunicaciones, a fin de facilitar procesos de innovación, cadenas de valor y oportunidades de inversión en actividades primarias industriales y de servicios.*

VI. CONCLUSION

Por todo lo expuesto, la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado, de conformidad con el literal a) del artículo 70 del Reglamento del Congreso de la República, recomienda la **APROBACION del Dictamen de Insistencia** ante la Observación formulada por el Poder Ejecutivo a la Autógrafa “Ley que declara de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito Ñunya Jalca, en la provincia de Utcubamba, departamento de Amazonas” (Proyectos de Ley **447/2016-CR y 6000/2020-CR**), en sus términos:

LEY QUE DECLARA DE INTERÉS NACIONAL Y NECESIDAD PÚBLICA LA CREACIÓN DEL DISTRITO ÑUNYA JALCA

Artículo único. Declaratoria de interés nacional y necesidad pública

Declárase de interés nacional y necesidad pública la creación del distrito Ñunya Jalca, en la provincia de Utcubamba, departamento de Amazonas.

Dese cuenta.

Sala de Comisión.

Lima, 10 de febrero de 2021